



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. Н. Гречуха

ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

2-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям и специальностям*

*Допущено Учебно-методическим объединением вузов Российской
Федерации по юридическому образованию в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений*

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34
ББК 67.404.2я73
Г81

Автор:

Гречуха Владимир Николаевич — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского права юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, автор трех и соавтор семи учебников, автор свыше 120 монографий, учебных пособий, статей и других публикаций.

Гречуха, В. Н.

Г81 Транспортное право России : учебник для академического бакалавриата / В. Н. Гречуха. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 484 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5016-8

В учебнике освещены основные положения, характеризующие природу и специфику российского транспортного права, его подотраслей и институтов, рассмотрены вопросы управления в области транспорта, понятия перевозки, договорных оснований ее организации и осуществления, дан анализ ответственности за нарушение обязательств по перевозке. Раскрыты особенности правового регулирования перевозок пассажиров, багажа, грузов автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным транспортом. Исследованы вопросы транспортно-экспедиционного обслуживания перевозок и страхования при их осуществлении.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, транспортных вузов, юристов-практиков, работников транспортных структур.

УДК 34
ББК 67.404.2я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



ISBN 978-5-9916-5016-8

© Гречуха В. Н., 2012
© Гречуха В. Н., 2014, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Предисловие	7
Принятые сокращения.....	9
Раздел 1. ОБЩАЯ ЧАСТЬ	
Глава 1. Понятие транспортного права	13
1.1. Транспортное право — комплексная отрасль права	13
1.2. Принципы транспортного права	15
1.3. Система транспортного права	20
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>24</i>
Глава 2. Источники транспортного права.....	25
2.1. Понятие источников транспортного права, их классификация.....	25
2.2. Законы и подзаконные нормативные правовые акты как источники транспортного права.....	28
2.3. Унификация транспортного законодательства.....	31
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>38</i>
Глава 3. Транспортные правоотношения.....	39
3.1. Понятие транспортного правоотношения, его структура	39
3.2. Субъекты транспортных правоотношений имущественного характера	42
3.3. Виды транспортных правоотношений	45
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>51</i>
Глава 4. Государственное управление в области транспорта	52
4.1. Организационно-правовая система государственного управления в области транспорта.....	52
4.2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области транспорта.....	60
4.3. Государственный контроль и надзор в области транспорта.....	64
4.4. Лицензирование отдельных видов транспортной деятельности.....	68
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>71</i>
Глава 5. Перевозка. Транспортные договоры.....	73
5.1. Перевозка как гражданско-правовая категория	73
5.2. Понятие транспортных договоров и их классификация	77
5.3. Договор об организации перевозки грузов.....	85
5.4. Договор подачи транспортных средств.....	90
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>92</i>

Глава 6. Договор перевозки груза	93
6.1. Понятие договора перевозки груза.....	93
6.2. Структурные элементы договора перевозки груза	100
6.3. Содержание договора перевозки груза	106
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>111</i>
Глава 7. Договоры перевозки пассажира и багажа	112
7.1. Понятие договора перевозки пассажира	112
7.2. Структурные элементы договора перевозки пассажира.....	114
7.3. Понятие договора перевозки багажа.....	119
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>123</i>
Глава 8. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке ...	124
8.1. Понятие и признаки ответственности за нарушения обязательств по перевозке.....	124
8.2. Особенности ответственности за нарушение обязательств по перевозке...	126
8.3. Основания и условия ответственности за нарушения обязательств по перевозке.....	131
8.4. Ответственность за отдельные нарушения обязательств по перевозке груза.....	139
8.5. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа	154
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>165</i>

Раздел 2 ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 9. Перевозки автомобильным транспортом.....	169
9.1. Обязательства по подаче автомобильного транспорта и предъявлению груза к перевозке	169
9.2. Договор перевозки груза автомобильным транспортом.....	173
9.3. Договор фрахтования для перевозки груза автомобильным транспортом.....	179
9.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза автомобильным транспортом	182
9.5. Регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Договоры перевозки пассажира и багажа.....	186
9.6. Перевозки пассажиров и багажа по заказам.....	192
9.7. Перевозки пассажиров и багажа легковыми такси.....	196
9.8. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа	198
9.9. Основания освобождения от ответственности при перевозках. Акты и иные документы, удостоверяющие нарушения обязательств при перевозках.....	200
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>202</i>
Глава 10. Перевозки железнодорожным транспортом	204
10.1. Договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта	204

10.2. Обязательства по подаче вагонов, контейнеров и предъявлению грузов к перевозке.....	211
10.3. Договор перевозки грузов железнодорожным транспортом.....	221
10.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза железнодорожным транспортом.....	232
10.5. Договор перевозки пассажира железнодорожным транспортом.....	241
10.6. Перевозки багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом.....	248
10.7. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира, багажа и грузобагажа	252
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>255</i>
Глава 11. Перевозки воздушным транспортом	256
11.1. Бронирование перевозок воздушным транспортом.....	256
11.2. Обязательства по подаче воздушного судна и предъявлению груза к перевозке.....	259
11.3. Договор воздушной перевозки груза.....	262
11.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза воздушным транспортом	270
11.5. Договор воздушной перевозки пассажира	274
11.6. Перевозка багажа воздушным транспортом	284
11.7. Ответственность перевозчика за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа	288
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>290</i>
Глава 12. Перевозки морским транспортом	291
12.1. Долгосрочный договор об организации морских перевозок грузов. Договор морской перевозки груза.....	291
12.2. Перевозка груза по коносаменту.....	297
12.3. Договор фрахтования (чартер).....	307
12.4. Ответственность за нарушения обязательств по морской перевозке груза	317
12.5. Договоры морской перевозки пассажира и багажа	324
12.6. Ответственность перевозчика за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа	332
12.7. Договор фрахтования судна на время (тайм-чартер).....	337
12.8. Договор фрахтования судна без экипажа (бербоут-чартер)	346
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>350</i>
Глава 13. Перевозки внутренним водным транспортом	352
13.1. Обязательства по подаче судна и предъявлению груза для перевозки....	352
13.2. Договор перевозки груза внутренним водным транспортом.....	355
13.3. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке груза внутренним водным транспортом.....	362
13.4. Договоры перевозки пассажира и багажа внутренним водным транспортом	365
13.5. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке пассажира и багажа.....	371
13.6. Договор буксировки	372
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>379</i>

Глава 14. Перевозки в прямом смешанном сообщении	380
14.1. Понятие и особенности перевозки в прямом смешанном сообщении.....	380
14.2. Договор перевозки груза в прямом смешанном сообщении	382
14.3. Узловое соглашение	387
14.4. Ответственность за нарушения обязательств по перевозке в прямом смешанном сообщении.....	396
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>405</i>
Глава 15. Претензии и иски по перевозкам	406
15.1. Понятие претензионно-искового порядка разрешения споров при перевозках	406
15.2. Претензионный порядок разрешения споров при перевозках грузов	407
15.3. Претензионный порядок разрешения споров при перевозках пассажиров	410
15.4. Условия предъявления иска.....	412
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>415</i>
Глава 16. Транспортная экспедиция	416
16.1. Понятие транспортной экспедиции, ее нормативная регламентация	416
16.2. Договор транспортной экспедиции.....	420
16.3. Ответственность сторон за нарушения обязательств из договора транспортной экспедиции.....	433
16.4. Претензии и иски	437
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>439</i>
Глава 17. Страхование при использовании транспорта	440
17.1. Понятие страхования при использовании транспорта, его виды и формы	440
17.2. Обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров	447
17.3. Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств	462
17.4. Договор морского страхования	476
<i>Вопросы и задания для самоконтроля.....</i>	<i>484</i>

Предисловие

Транспорту принадлежит важная роль в развитии экономики государства. Он служит обеспечению производства и обращения продукции промышленности, сельского хозяйства, нужд капитального строительства, удовлетворению потребностей граждан в перевозках. Транспортная деятельность по перемещению грузов и пассажиров многообразна и носит достаточно сложный характер. Это обусловлено тем, что, во-первых, складывающиеся транспортные правоотношения являются отношениями не одного вида. Они включают имущественные договорные отношения по перевозкам, административно-правовые отношения, связанные с контролем и надзором за техническим состоянием транспорта, его пригодностью для выполнения перевозок, соблюдением условий использования транспортных артерий, управлением в области транспорта, трудовые отношения на транспорте, процессуальные отношения в связи с претензионным порядком разрешения споров по перевозкам.

Во-вторых, перевозки осуществляются различными видами транспорта. Учет их особенностей потребовал создания для каждого вида транспорта своей нормативной источниковой базы.

В-третьих, поскольку транспортная деятельность заключается в осуществлении перевозок грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа, каждый из перечисленных видов транспорта имеет некоторые свои договорные условия и формы, а также особенности ответственности сторон за нарушения обязательств по перевозкам.

Учебник охватывает указанные основополагающие аспекты договорных начал организации и осуществления перевозок. Он представляет собой первую попытку подготовки подобного рода издания, охватывающего как общие положения транспортного права, так и конкретные вопросы особенностей правового регулирования перевозок отдельными видами транспорта. Учебник отвечает общим требованиям Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 030501 (021100) «Юриспруденция» и учебной программы по дисциплине «Транспортное право».

Структурно учебник состоит из Общей и Особенной частей. Рассмотренные в Общей части вопросы о транспортном праве как комплексной отрасли права, его принципах, источниках, понятии перевозки, системе транспортных договоров и характеристике в отдельных главах договора перевозки груза, договора перевозки пассажира, ответственности за нарушения обязательств по перевозке являются базовыми для изложения в Особенной части учебника правового регулирования перевозок соот-

ветствующими видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным. При этом анализируются не только нормы транспортных уставов и кодексов, но и основные положения подзаконных нормативных правовых актов — правил перевозок грузов, пассажиров и багажа, положений, тарифов, типовых форм и др. Поскольку значительная часть из них не приведена в соответствие с принятыми транспортными законами, исследуются только те их положения, которые не противоречат действующему законодательству.

При раскрытии основных понятий и категорий транспортного права не остались в стороне выработанные транспортной правовой наукой и цивилистикой разные подходы в их оценке.

В результате изучения данного курса студент или заинтересованный читатель должен:

— *знать* действующие транспортные законы, правила, регламентирующие организацию и осуществление перевозок грузов, пассажиров, багажа различными видами транспорта, порядок заключения и исполнения транспортных договоров, установленную ответственность за нарушение договорных обязательств;

— *уметь* правильно оформлять транспортные документы, составлять коммерческие акты и акты общей формы, удостоверяющие обстоятельства, которые являются основанием для возникновения ответственности сторон транспортных договорных отношений, а также претензии к перевозчику при нарушении им обязательств;

— *иметь представление* о тенденциях развития транспортного законодательства, его унификации, сближения с международными транспортными правовыми системами; о различных взглядах ученых-цивилистов на наиболее сложные проблемы транспортного права.

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты. Акты судебных органов

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята все-народным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)

АПК — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ

ВК — Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ

ГК — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая от 18.12.2006 № 230-ФЗ

КВВТ — Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ

КоАП — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

КТМ — Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ

УАТГНЭТ — Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта : Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ

УАТ РСФСР — Устав автомобильного транспорта РСФСР : утв. постановлением Совета Министров РСФСР от 08.01.1969 № 12; утратил силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 14.02.2009 № 112

УЖТ — Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации : Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ

Закон о железнодорожном транспорте — Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

Закон о транспортной безопасности — Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»

Постановление Пленума ВАС РФ от 06.10.2005 № 30 — постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 06.10.2005 № 30 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона “Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации”»

2. Органы власти

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минавтотранс РСФСР — Министерство автомобильного транспорта РСФСР

Минтранс России — Министерство транспорта Российской Федерации
МПС России — Министерство путей сообщения Российской Федерации (до марта 2004 г.)
Ространснадзор — Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

ВАС РФ — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

ГИБДД — Государственная инспекция безопасности дорожного движения

ЗПУ — запорно-пломбировочное устройство

МРОТ — минимальный размер оплаты труда

ОАО — открытое акционерное общество

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СНГ — Содружество Независимых Государств

ст. — статья (-и)

т — тонна (-ы)

тыс. — тысяча

утв. — утвержден (-ный)

Раздел 1

ОБЩАЯ ЧАСТЬ



Глава 1

ПОНЯТИЕ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

1.1. Транспортное право — комплексная отрасль права

В последние десятилетия транспортная система Российской Федерации претерпела существенные изменения. Они коснулись ее структуры, организации управления, а также нормативной базы.

Переход государства к рыночным принципам развития хозяйства, условия реформирования социально-экономических отношений поставили перед транспортом новые, более сложные задачи по коренному улучшению его деятельности, повышению качества предоставляемых гражданам и юридическим лицам услуг по перевозкам.

Транспорт играет роль цементирующего фактора, объединяющего производственные и экономические связи различных сфер деятельности. Он обеспечивает производство и обращение продукции промышленности и сельского хозяйства, нужды капитального строительства, удовлетворяет потребности населения в перевозках.

Основная деятельность транспорта заключается в перевозках грузов, пассажиров, багажа и почты. В условиях рыночных отношений наблюдается резкий переход от централизованной организации перевозок, основным методом которой был административно-командный метод, к децентрализации транспортных процессов, для которых характерны строго рыночные механизмы взаимодействия.

Это повлекло за собой совершенствование транспортного законодательства, приведение его в соответствие с Конституцией РФ и ГК. В качестве законов приняты новые транспортные уставы и кодексы на всех видах транспорта.

Система норм, содержащаяся в указанных законах, а также в других нормативных правовых источниках, которые регулируют транспортную деятельность, связанную с перевозками, может трактоваться как одна из отраслей права, именуемая транспортным правом.

Рассматривая понятие транспортного права, следует иметь в виду различные мнения ученых-юристов о его сущности и месте в общей системе права. Одними исследователями в свое время было высказано мнение о том, что транспортное право является составной частью гражданского права¹. Другие полагали, что транспортное право и даже его составные части (автотранспортное право, морское право, воздушное право) явля-

¹ См.: *Тарасов М. А.* Транспортное право. Ростов н/Д, 1968. С. 7–8.

ются самостоятельными отраслями права¹. Встречались также попытки отказа от определения понятия транспортного права как элемента системы права и утверждалось, что оно представляет собой отрасль законодательства, а не права, содержащую нормы гражданского, административного, гражданско-процессуального, земельного и трудового права². Между тем есть основания, опираясь на теорию многомерного или разноуровневого подхода к трактовке отраслей права³, рассматривать его как *комплексную отрасль права*. Именно к такому выводу пришли В. А. Егиазаров, О. В. Сиваков, А. Б. Новосельцев, другие цивилисты, в том числе и автор данного учебника⁴.

Ее предметом являются общественные отношения разных видов. Центральное место среди них занимают правоотношения, связанные с организацией и осуществлением перевозки, базирующиеся на договорных началах. Вместе с тем предмет транспортного права составляют также специфические отношения, возникающие в связи с использованием для выполнения договора перевозки источника повышенной опасности — транспорта. Речь, в частности, идет об отношениях административно-правового характера, вызванных необходимостью строгого соблюдения правил пользования транспортным средством, обеспечения мер безопасности, осуществления контроля за деятельностью в области транспорта, технического надзора за ним.

Кроме того, это группа специфических трудовых отношений на транспорте (ст. 54 КТМ, ст. 28 КВВТ, гл. 5 Закона о железнодорожном транспорте). Предмет транспортного права составляют также правоотношения, возникающие между сторонами в связи с претензионным порядком рассмотрения споров, т.е. процессуальные правоотношения.

Другим важным фактором, дающим основание отнести транспортное право к комплексной отрасли, является то обстоятельство, что его нормы не связаны единым методом правового регулирования.

Основным методом правового регулирования транспортных договорных правоотношений является метод равенства сторон. Однако применительно к административным правоотношениям на транспорте используется метод властных распоряжений.

Что касается процессуальных правоотношений, то им присущ диспозитивно-императивный метод⁵. В соответствии с ним решение о предъявлении претензии, а также иска зависит от воли пострадавшей стороны дого-

¹ См.: *Быков А. Г., Половинчик Д. И.* Основы автотранспортного права. М., 1980. С. 13 ; Вопросы воздушного права : сборник. Ч. 2. М., 1930. С. 211 ; *Мецера В. М.* Место морского права в системе советского права // Вестник Ленингр. ун-та. 1956. № 5. Серия экономики, философии и права. Вып. 1. С. 98—111.

² См.: *Андреев В. К.* Транспортное право : учеб. пособие. Калинин. 1977. С. 5.

³ См.: *Алексеев С. С.* Теория права. М., 1995. С. 198—199 ; *Поленина С. В.* Теоретические проблемы системы советского законодательства. М., 1979. С. 32—33.

⁴ См.: *Гречуха В. Н.* Транспортное право : учеб. пособие. Ч. 1. М., 2007. С. 12 ; *Егиазаров В. А.* Транспортное право : учебник. М., 2004. С. 6 ; *Сиваков О. В., Новосельцев А. Б., Ермолаев В. Г., Маковский Ю. Б.* Транспортное право. М., 2000. С. 8.

⁵ См.: *Гражданский процесс : учебник / отв. ред. В. В. Ярков.* М., 2009. С. 13.

вора перевозки. Однако начатая ею процедура должна строго соблюдаться участниками претензионного и искового производства.

Именно комплексным отраслям права присущи в качестве предмета общественные отношения не одного вида, а в качестве метода — разные способы, средства их регулирования¹. В этом заключается одно из проявлений многоаспектного характера системы права, которая «многомерна, или, что то же самое, полимерна. В системе права существуют не только первичные, но также вторичные, третичные и прочие образования»². Таким образом, **транспортное право** — это полисистемный комплекс правовых норм, регулирующий отношения договорного, имущественного, управленческого, трудового и процессуального характера в области транспортной деятельности по организации и осуществлению перевозок.

1.2. Принципы транспортного права

Принципы транспортного права — это основополагающие, руководящие начала, положения, которые определяют его сущностные стороны, наиболее характерные черты регулирования им общественных отношений, связанных с транспортной деятельностью.

Критериями определения принципов транспортного права являются, во-первых, проявление в каждом принципе сущностного характера данной комплексной отрасли права, того, что пронизывает ее, отличает от других явлений и отраслей права, и, во-вторых, закрепление принципа в нормативных правовых актах, прежде всего в Конституции РФ, ГК, транспортных уставах и кодексах. В них содержатся важнейшие положения, отражающие сущностный характер транспортного права, регулирование им организации и осуществления перевозок.

Опираясь на указанные два критерия, к числу принципов транспортного права можно отнести принципы:

- свободного перемещения грузов, багажа, передвижения пассажиров;
- свободы транспортного договора;
- сочетания общегосударственных интересов с интересами транспортных предприятий и клиентов;
- сочетания централизованного регулирования перевозки с ведомственной регламентацией порядка ее осуществления;
- осуществления перевозок на базе организационно-правовых предпосылок;
- обеспечения повышения эффективности и качества транспортной деятельности;
- законности при осуществлении перевозок;
- контроля и укрепления дисциплины на транспорте.

¹ См.: Венгеров А. Б. Теория государства и права : учебник для юрид. вузов. М., 1998. С. 454 ; Поленина С. В. Теоретические проблемы системы советского законодательства. С. 32–33.

² Толстой Ю. К. О преподавании гражданского права на современном этапе // Преподавание гражданского права в современных условиях : сборник. СПб., 1999. С. 43.

Принцип свободного перемещения грузов, багажа, передвижения пассажиров неразрывно связан с положениями Конституции РФ о едином экономическом пространстве, свободе перемещения товаров и услуг, свободе экономической деятельности, свободе передвижения граждан. Важными гарантиями соблюдения указанных конституционных положений являются уровень и насыщенность транспортной базы государства современными транспортными средствами всех видов транспорта и развитость транспортных артерий.

Данный принцип означает, что субъекты РФ, муниципальные образования не вправе устанавливать какие-либо барьеры, ограничения передвижения по своим территориям. Не допускается установление таможенных границ между регионами Российской Федерации, введение пошлин, сборов, иных препятствий для свободного перемещения товаров, создание искусственных препон для передвижения граждан. Поэтому перечисленных ограничений для внутренних перевозок не существует. Исключения из принципа свободного перемещения грузов, багажа, передвижения пассажиров составляют вопросы, касающиеся безопасности перевозок, охраны природы и культурных ценностей. Конституцией РФ закреплено положение, согласно которому в целях обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться федеральным законом (ст. 74). Ограничения могут быть связаны с природными катаклизмами, военными действиями, эпидемиями и т.п. (ст. 77 КВВТ, ст. 29 УЖТ, ст. 123 КТМ).

Принцип свободы транспортного договора обусловлен закрепленными в ст. 421 ГК положениями о свободе договора, которые распространяются на договоры, заключаемые при организации и осуществлении перевозок. Он находит проявление в следующих важных моментах.

Первый из них состоит в том, что урегулированные гражданским и транспортным законодательством положения о транспортных договорах указывают на свободу юридических лиц и граждан в принятии решения о заключении или незаключении транспортного договора. Исключение составляют случаи, когда обязанность его заключения предусмотрена законом. Речь идет о перевозках, осуществляемых транспортом общего пользования. Коммерческая организация, обладающая статусом перевозчика транспортом общего пользования, обязана заключить договор перевозки с любым обратившимся к ней с предложением гражданином или юридическим лицом (п. 1 ст. 789 ГК). Такой договор является публичным и заключается на одинаковых для обратившихся условиях. Не допускается отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю услугу (п. 3 ст. 426 ГК).

Второй момент, характеризующий принцип свободы транспортного договора, состоит в свободе участников договорных отношений выбирать контрагента по транспортному договору. Никто не может заставить участника транспортного правоотношения заключить договор с указанным юридическим лицом или гражданином. Как уже отмечалось, это положение

не распространяется на перевозку, осуществляемую транспортом общего пользования, т.е. на публичный договор перевозки.

Третий существенный момент, вытекающий из указанного принципа, касается выработки сторонами условий транспортного договора, на которых он будет заключен. Стороны свободны в их определении, а значит, и в выработке своих прав и обязанностей. Имущественные отношения, возникающие из перевозок, основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников — положениях, закрепленных в ГК. Прямые указания на это содержатся в отдельных транспортных источниках. В качестве примера можно привести п. 2 ст. 1 КТМ, закрепляющий положение, согласно которому указанные гражданско-правовые категории регулируются «настоящим Кодексом в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации».

Принцип сочетания общегосударственных интересов с интересами транспортных предприятий и клиентов обусловлен тем обстоятельством, что транспорт является одной из составляющих эффективного развития экономики государства. Поэтому оно заинтересовано в оптимизации транспортных процессов, расширении сети транспортных артерий, совершенствовании и количественном увеличении подвижного состава, улучшении организации перевозок различными видами транспорта, их безопасности. В связи с этим принят ряд законов и подзаконных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности транспорта, безопасности на транспорте¹.

С другой стороны, транспортные предприятия заинтересованы в максимальном извлечении прибыли, что достигается путем интенсификации перемещения объектов перевозки, ускорения оборачиваемости подвижного состава, использования самых современных и экономичных транспортных средств. Все это благотворно сказывается на развитии экономики государства и отвечает интересам клиентов.

Принцип сочетания централизованного регулирования перевозки с ведомственной регламентацией порядка ее осуществления указывает на сложность и многогранность перевозочного процесса, необходимость выполнения комплекса действий, связанных с подготовкой грузов, багажа к перевозке, осуществлением погрузочно-разгрузочных работ, креплением грузов, их пломбированием, учетом особенностей перевозки грузов, багажа различными видами транспорта. Эти обстоятельства потребовали наряду с централизованным регулированием транспортными уставами и кодексами перевозок отдельными видами транспорта регламентации ведомственными нормативными правовыми актами конкретных технико-правовых вопросов организации и осуществления перевозок. К ним в первую очередь относятся правила перевозок грузов, пассажиров, багажа соответствующими видами транспорта, а также различные технические условия, положения, тарифы и т.п. Их принятие возложено прежде всего на Минтранс России².

¹ См.: Закон о железнодорожном транспорте, Закон о транспортной безопасности.

² См.: п. 5.2 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 395 (в ред. от 02.11.2013 № 988).

Ведомственная нормативная база разрабатывается на основе транспортных законов, развивая и конкретизируя их отдельные положения.

Принцип осуществления перевозок на базе организационно-правовых предпосылок означает, что перевозка грузов может быть осуществлена при выполнении определенных организационно-правовых действий, составлении соответствующих документов (договоров, планов, соглашений). Важнейшей такой предпосылкой является разработка сторонами долгосрочного договора об организации перевозки грузов при систематических перевозках.

Еще одна предпосылка — это планирование перевозок в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также при выполнении государственных внешнеторговых контрактов. Элементы планирования применяются на всех видах транспорта. Например, о непрерывном планировании перевозок грузов владельцем инфраструктуры в целях организации своевременного выполнения принятых заявок, беспрепятственной передачи грузов на другие виды транспорта и железные дороги иностранных государств указывается в ст. 11 УЖТ.

Существенным элементом организационно-правовых предпосылок перевозок являются договоры об организации работы по обеспечению перевозок грузов между организациями различных видов транспорта (ст. 799 ГК). К ним относятся узловые соглашения, договоры на централизованный завоз (вывоз) грузов и др. Они регулируют организацию работы перевалочных пунктов при перевозках в прямом смешанном сообщении (т.е. не одним видом транспорта), порядок перегрузки грузов с одного вида транспорта на другой, их передачу от одного перевозчика другому и т.п.

Составляемые в рамках действия данного принципа правовые документы — договоры, планы, соглашения — делают перевозочный процесс достаточно организованным, предсказуемым, гарантируемым от различного рода субъективных моментов, а в конечном счете — оптимальным.

Принцип обеспечения эффективности и качества транспортной деятельности означает, во-первых, устойчивость работы всех видов транспорта, во-вторых, доступность и безопасность оказываемых транспортных услуг, в-третьих, развитие конкуренции на рынке транспортных услуг, в-четвертых, согласованность функционирования элементов единой транспортной системы. Применительно к железнодорожному транспорту эти важные положения сформулированы в качестве самостоятельных принципов его функционирования в Законе о железнодорожном транспорте (п. 3 ст. 1). Их реализация обеспечивается компетентными государственными органами, и в первую очередь государственным органом исполнительной власти в области транспорта, каким в настоящее время является Минтранс России.

Реализации данного принципа способствует выполнение участниками перевозочного процесса — перевозчиками, грузоотправителями и грузополучателями — своих обязательств. Так, в договорные обязанности перевозчика входит выполнение требования своевременно и без потерь доставить груз в пункт назначения. По договору грузоотправитель обязан затарить, упаковать и закрепить груз так, чтобы обеспечить безопасность перевозки,

сохранность груза и подвижного состава. В указанных транспортными законами случаях грузоотправителем, грузополучателем обеспечивается обязательное сопровождение грузов и охрана в пути следования (ст. 17 УЖТ).

Относительно требований к качеству транспортной деятельности Закон о железнодорожном транспорте содержит положение, согласно которому показатели качества перевозок грузов, багажа и грузобагажа и обслуживания пользователей услугами железнодорожного транспорта являются обязательными для владельцев инфраструктур, перевозчиков, организаций, выполняющих вспомогательные работы (услуги) при перевозках (п. 6 ст. 14).

В целом же обеспечение эффективности и качества транспортной деятельности возможно лишь при условии совместных согласованных действий участников транспортного процесса по выполнению возложенных на них обязательств.

Принцип законности как основополагающий принцип права присущ и транспортному праву. В отдельных источниках, в частности в КВВТ, содержится положение об обязательности исполнения организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и физическими лицами нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с судоходством, перевозкой и переработкой грузов, содержанием и использованием внутренних водных путей (п. 2 ст. 4 КВВТ). Аналогичные нормы закреплены в КТМ (п. 2 ст. 5), а также в Законе о железнодорожном транспорте (п. 2 ст. 4). В связи с особенностью транспортного процесса, обусловленной использованием в качестве перевозочного средства источника повышенной опасности, в Законе о транспортной безопасности закреплено положение, возлагающее на участников транспортных правоотношений обязанность неукоснительно выполнять требования, связанные с обеспечением безопасности на транспорте. В этом Законе среди принципов обеспечения транспортной безопасности на первом месте значится принцип законности (ст. 3).

Важной гарантией соблюдения законодательства в части обеспечения безопасности на транспорте, использования транспортных средств, соблюдения порядка в портах, на станциях является указание в транспортных уставах и кодексах на ответственность виновных при его нарушении (ст. 4, 19 ВК, ст. 51, 84 КТМ, ст. 22 КВВТ, ст. 21, 23 Закона о железнодорожном транспорте).

С принципом законности тесно связан *принцип контроля и укрепления дисциплины на транспорте*. По сути этот принцип является одним из необходимых условий соблюдения транспортного законодательства. Так, на железнодорожном транспорте его действие проявляется следующим образом.

Поскольку к деятельности субъектов естественных монополий причислены железнодорожные перевозки¹, в интересах защиты прав потребите-

¹ Пункт 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

лей услуг железнодорожного транспорта законодатель возложил на компетентные государственные органы осуществление контрольно-надзорных функций за его деятельностью. К ним относятся, помимо Минтранса России, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др. Они призваны следить за соблюдением требований УЖТ юридическими и физическими лицами, на которых распространяется его действие.

Вопросы контроля и надзора за деятельностью транспорта, использования транспортных артерий весьма подробно урегулированы на воздушном, морском и внутреннем водном транспорте. В их законодательных источниках имеются специальные главы, параграфы или статьи, посвященные осуществлению контроля и надзора. Так, гл. IV ВК «Государственный надзор в области гражданской авиации» (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ) содержит нормы, определяющие цели надзора, его сущность и органы, осуществляющие такой надзор, а в отдельных статьях гл. 1 КТМ регулируются вопросы, касающиеся организации государственного надзора за торговым мореплаванием, в том числе за соблюдением международных договоров РФ, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства РФ о торговом мореплавании (ст. 6, 6.1 (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ)). В КВВТ вопросам контроля и надзора также посвящены специальные статьи. В частности, контроль за соблюдением законодательства в области внутреннего водного транспорта и за соблюдением требований пожарной безопасности возложен на бассейновые органы государственного управления на внутреннем водном транспорте (п. 4 ст. 34, 37), а технический надзор за обеспечением экологической безопасности при эксплуатации судов — на органы технического надзора и классификации судов Российской Федерации. Положения о контроле и надзоре содержатся также в железнодорожном законодательстве (п. 4 ст. 1, п. 2 ст. 4 Закона о железнодорожном транспорте).

Контроль и надзор на транспорте осуществляют специальные государственные органы. К таким органам относится, в частности, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. В рамках Минтранса России образован Российский речной регистр, который осуществляет технический надзор за судами внутреннего и смешанного (река-море) плавания. На воздушном транспорте действует Единая система управления воздушным движением, в функции которой входит надзор за обеспечением безопасности полетов.

Полномочия по контролю на транспорте выполняют специальные должностные лица, например, капитаны портов на морском и на внутреннем водном транспорте, начальники аэропортов на воздушном транспорте, государственные ревизоры на железнодорожном транспорте, билетные контролеры на автомобильном и городском электрическом транспорте.

1.3. Система транспортного права

Систему транспортного права составляют Общая и Особенная части. *Общая часть* включает следующие основные положения: понятие транспортного права, его принципы и источники, транспортные правоотноше-

ния, управление на транспорте, понятие перевозки, транспортные договоры, их виды, ответственность за нарушения обязательств по перевозке. Общая часть как системообразующий фактор является базой для создания и действия норм Особенной части транспортного права, которые регулируют специфику организации и осуществления перевозок соответствующими видами транспорта.

Наряду с выделением Общей и Особенной частей систему транспортного права представляют такие структурные элементы, как подотрасли права и правовые институты. При их определении следует руководствоваться общетеоретическими положениями о том, что каждый структурный элемент представляет объединение правовых норм в комплексы, группы, регулирующие однородные (однотипные) общественные отношения¹.

При структурировании транспортного права также необходимо учитывать, что оно является комплексной отраслью права, группы норм которой регулируют неоднотипные общественные отношения, такие как имущественные (договорные), административно-правовые (управленческие), трудовые и процессуальные отношения в сфере транспортной деятельности.

Рассматривая подотрасли транспортного права, следует исходить из трактовки подотрасли как целостного образования норм, регулирующих специфический вид общественных отношений в пределах сферы правового регулирования соответствующей отрасли², «наиболее крупные группировки норм, регулирующих однородные группы отношений и даже имеющих свои общие положения»³. Именно такой подход, учитывающий характер регулируемых системой норм общественных отношений и методов регулирования, позволяет выделить следующие *подотрасли транспортного права*: 1) договорные транспортные обязательства; 2) государственное управление в транспортной сфере; 3) труд на транспорте; 4) претензионно-процессуальное разрешение споров в связи с перевозкой.

Отличительные признаки подотрасли заключаются в видовой принадлежности их общественных отношений. Следовательно, каждая из перечисленных подотраслей транспортного права имеет свой специфический предмет и связанный с ним метод правового регулирования⁴.

Предмет *договорных транспортных обязательств* имущественного характера составляют отношения экономического оборота, которые опосредуют перемещения материальных благ. Нормы этой подотрасли регулируют договорные условия организации и осуществления перевозок пассажиров, багажа, грузов. Среди урегулированных ими договоров выделяются прежде всего такие, как договор перевозки пассажира, договор перевозки

¹ См.: Венгеров А. Б. Теория государства и права : учебник для юрид. вузов. М., 1998. С. 453–454 ; Российское гражданское право : учебник : в 2 т. Т. I : Общая часть / отв. ред. Е. А. Суханов. 3-е изд., стер. М. : Статут, 2013. С. 79–80.

² См.: Общая теория права : учебник для юрид. вузов / под общ. ред. А. С. Пиголкина. М., 1995. С. 184 ; Теория государства и права : учебник / отв. ред. А. В. Малько. М., 2009. С. 171.

³ Российское гражданское право : учебник : в 2 т. Т. I : Общая часть / отв. ред. Е. А. Суханов. С. 79.

⁴ См.: Гражданское право : учебник. Т. 1 / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстова. М., 2001. С. 30.

багажа, договор перевозки груза, договоры фрахтования для перевозок пассажиров и грузов. Это также договор об организации перевозок. К ним примыкает значительная группа договоров, служащая обеспечению организации и осуществления перевозок. В зависимости от используемых видов транспорта подотрасль отражает особенности условий организации и осуществления перевозок автомобильным, железнодорожным, воздушным, морским и внутренним водным транспортом.

Кроме договорных обязательств по перевозкам, данная подотрасль регулирует также договорные обязательства, связанные с буксировкой судов, плотов и иных плавучих объектов, фрахтованием судна на время (тайм-чартером), фрахтованием судна без экипажа (бербоут-чартером), транспортно-экспедиционным обеспечением перевозок.

Подотрасль государственного управления в транспортной сфере, во-первых, содержит систему норм, регулирующих административно-правовой статус федерального органа исполнительной власти в области транспорта (Минтранса России). Во-вторых, нормы данной подотрасли закрепляют формы управленческих действий, к которым относятся, в частности, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ по вопросам управления в области транспортной деятельности, приказы Минтранса России, в том числе утверждающие правила перевозок пассажиров, багажа, грузов различными видами транспорта, и др¹. В-третьих, к этой подотрасли относятся нормы, регулирующие надзорную и контрольную деятельность при осуществлении управления на транспорте. Это, в частности, государственный надзор за безопасностью железнодорожного движения, государственный контроль за деятельностью в области гражданской авиации, государственный портовый контроль и др. В-четвертых, к данной подотрасли относятся нормы, регулирующие правоотношения по поводу соблюдения правил административно-правовых режимов, например режима чрезвычайного положения², вызванного вооруженным мятежом, действиями незаконных вооруженных формирований, национальным конфликтом, эпидемией и другими факторами. Административно-правовые режимы могут влиять на выполнение договорных условий по перевозкам, временно прекращая или приостанавливая их (ст. 29 УЖТ, ст. 101 КВВТ).

Труд на транспорте как подотрасль транспортного права характеризуется отражением в ее нормах особенностей трудовой деятельности работников транспорта³. Она включает специальные нормы, закрепленные в транспортных законах, которые устанавливают трудовые отношения на транспорте (ст. 28 КВВТ, ст. 57 КТМ) и определяют специфику условий труда транспортных работников. Кроме того, имеются нормы, возлагаю-

¹ См.: *Габричидзе Б. Н., Чернявский А. Г.* Административное право : учебник. М. : Проспект ; Велби, 2003. С. 211–212 ; *Дмитриев Ю. А., Полянский И. А., Трофимов Е. В.* Административное право : учебник. М. : Эксмо, 2009. С. 700.

² См.: *Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н.* Административное право : учебник для вузов. М. : Норма, 2004. С. 430 ; *Дмитриев Ю. А., Полянский И. А., Трофимов Е. В.* Административное право : учебник. М., 2009. С. 304–306.

³ См.: *Трудовое право России* : учебник / под ред. С. П. Маврина, Е. Б. Хохлова. М. : Юристъ, 2003. С. 281.